



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind creșterea
transparenței în exercitarea demnităților publice și a funcțiilor
publice, precum și intensificarea măsurilor de prevenire
și combatere a corupției**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind creșterea transparenței în exercitarea demnităților publice și a funcțiilor publice, precum și intensificarea măsurilor de prevenire și combatere a corupției, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.76 din 21.04.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect reglementează unele măsuri privind creșterea transparenței în exercitarea demnităților publice și a funcțiilor publice, precum și intensificarea măsurilor de prevenire și combatere a corupției, fiind propuse spre modificare și completare 3 acte normative.

2. **La titlu**, întrucât proiectul vizează modificarea și completarea mai multor acte normative, deci nu constituie un act normativ de sine stătător, propunem reformularea acestuia, astfel:

“Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative, în vederea creșterii transparenței în exercitarea demnităților publice și a funcțiilor publice, precum și intensificarea măsurilor de prevenire și combatere a corupției”.

Această reformulare a titlului se impune cu atât mai mult, cu cât, după aprobarea lor, modificările și completările propuse, se vor integra în actele normative supuse intervenției legislative.

Ca urmare Titlurile I, II și III urmează a fi eliminate din cuprinsul proiectului.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la **pct.3 și 4 ale art.I**, pentru redarea noilor texte propuse pentru lit.a) nu este necesară și reluarea părții introductive a art.9 și, respectiv, a art.22, motiv pentru care propunem eliminarea, ca superfluă, a acestora.

4. Întrucât anexa modificată prin Legea nr.161/2003 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2003 a făcut corp comun cu Legea nr.115/1996, fiind parte integrantă a acesteia, actualul **art.II** trebuie să reprezinte un subpunct al art.I, din redactarea căruia trebuie eliminată referirea la Legea nr.161/2003 și la Monitorul Oficial în care aceasta a fost publicată. Sugerăm următoarea redactare:

“6. Anexa privind declarația de avere se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta ordonanță de urgență”.

Pe cale de consecință, celelalte articole ale proiectului vor fi renumerotate.

5. La actualul **art.III**, din partea introductivă a textului trebuie eliminată, ca superfluă, expresia “prevăzută în anexa la prezentul titlu”.

6. La actualul **Art.IV**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, astfel:

"**Art.IV.** - Legea nr.115/1996 pentru declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.263 din 28 octombrie 1996, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare".

7. La **Art.V**, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2002 a fost aprobată numai cu modificări prin Legea nr.503/2002, este necesară eliminarea din partea introductivă a acestui articol a expresiei "și completările".

8. La **art.4 alin.(1)**, propus la **pct.5 al art.V**, propunem eliminarea, ca superfluă, a expresiei “potrivit prevederilor art.1 alin.(3)”.

9. La **pct.6** al aceluiași articol, pentru un spor de precizie în redactare, propunem ca textul art.5 alin.(3) să se refere la **raza de competență** a serviciilor teritoriale și nu la “circumscripția acestora”.

10. Întrucât **pct.8, 9 și 10 ale art.V**, vizează modificarea unor alineate ale aceluiași articol, pentru respectarea normelor de tehnică

legislativă este necesară comasarea acestora într-un singur punct, pentru care recomandăm următoarea redactare:

“8. Alineatele (3), (5) și (8) ale articolului 10 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

11. În ceea ce privește textul propus la actualul **pct.10 al art.V** pentru art.10 alin.(8), recomandăm revederea acestuia în sensul ca el să prevadă și consultarea ministrului administrației și internelor, având în vedere că respectivele persoane sunt doar detașate la Parchetul Național Anticorupție.

12. Din considerente gramaticale, la **art.16 alin.(3)**, propus la **pct.15 al art.V**, textul trebuie să debuteze cu expresia “Măsura prevăzută”.

13. Pentru un spor de rigoare normativă, dar și pentru evitarea utilizării unor fraze prea lungi, sugerăm ca textul propus pentru art.28 alin.(1) la **pct.18 al art.V** să fie reformulat în două propoziții, cea de-a doua urmând să debuteze cu expresia “Aceștia sunt salarizați potrivit anexei ...”. Observația este valabilă și pentru alin.(2) și (3) în ceea ce privește teza a doua.

Referitor la alin.(3) teza a treia, textul trebuie să se refere la ofițerii de poliție **judiciară**.

14. În ce privește redactarea art.28¹, propus a fi introdus la **pct.19**, sugerăm înlocuirea expresiei “cheltuielile cu salariile”, cu expresia “cheltuielile de salarizare”.

15. Dispoziția din cuprinsul art.33, propus la **pct.20 al art.V** prin care competența adoptării regulamentului de aplicare a dispozițiilor ordonanței de urgență este trecută de la Guvern la Procurorul General al Parchetului Național Anticorupție este în dezacord cu prevederea din art.108 alin.(2) din Constituție, potrivit căreia pentru organizarea executării legilor se emit **hotărâri ale Guvernului**.

16. La **Art.VII**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, astfel:

"**Art.VII.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2002 privind Parchetul Național Anticorupție, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.244 din 11 aprilie 2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare".

17. La **Art.VIII**, întrucât după republicare, în conținutul Legii nr.115/1999 au fost operate mai multe modificări și completări, este

necesară menționarea în textul de debut al acestuia, după data de "20 mai 2002", a sintagmei "cu modificările și completările ulterioare".

18. Deoarece prin art.VIII se propune doar modificarea Legii nr.115/1999, iar acest lucru este prevăzut în partea introductivă a acestuia, din cuprinsul părților dispozitive ale pct.1, 2, 3 și 4 trebuie eliminată sintagma "se modifică și".

19. Având în vedere că sancțiunea corespunzătoare răspunderii politice a Guvernului este demiterea lui, moțiunea de cenzură reprezentând **instrumentul politic** prin intermediul căruia Parlamentul poate retrage încrederea acordată Guvernului, recomandăm păstrarea redactării actuale a textului art.3 alin.(1) propus spre modificare la pct.1 al actualului **art.VIII**, realizându-se numai actualizarea trimiterilor la textele constituționale.

Pentru a se asigura concordanța cu art.111 alin.(1) din Constituție, textul propus pentru alin.(2) al art.3 ar trebui să aibă în vedere și informațiile și documentele solicitate de **comisiile parlamentare**, prin intermediul președinților acestora. În acest mod se realizează și corelarea cu textul propus la pct.2 pentru **art.8 alin.(2) lit.a)** care, în mod corect, se referă și la comisiile permanente.

20. Din considerente gramaticale, la pct.2 al actualului **art.VIII**, în partea dispozitivă, cuvântul "alineat" trebuie înlocuit cu "alineatul".

21. La **Art.IX**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă propunem reformularea textului, astfel:

"**Art.IX.** - Legea nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.334 din 20 mai 2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare".

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr.686/21.04.2004